



Gemeente Aalsmeer

Coalitieakkoord 2010-2014 van CDA, Aalsmeerse Belangen en PACT Aalsmeer

**“Veranderen, investeren en bezuinigen;
naar een nieuwe balans”**

**Voorstel ter goedkeuring aan de gemeenteraad van de
gemeente Aalsmeer**

Inhoudsopgave

0.	Leeswijzer	pagina 2
1.	Veranderen, investeren en bezuinigen	pagina 2
2.	Routeplan strategische heroriëntatie	pagina 2
	2.1. Stap 1: Maatregelen korte termijn	pagina 3
	2.2. Stap 2: Heroriëntatie rol lokale overheid	pagina 4
	2.3. Stap 3: Keuze concrete beleidsmaatregelen	pagina 5
	2.4. Stap 4: College-/beleidsprogramma	pagina 5
3.	Vergelijking programma's	pagina 5
4.	Samenwerking	pagina 5
5.	Tot slot	pagina 6
Bijlagen:		
Bijlage 1	Programma's op hoofdlijnen	pagina 7
Bijlage 2	Coalitieakkoord De Knip N201	pagina 13
Bijlage 3	Portefeuilleverdeling	pagina 15

0. Leeswijzer

De nieuwe coalitie van CDA, Aalsmeerse Belangen en PACT Aalsmeer zal aan de slag gaan met een uitdagend coalitieakkoord voor de bestuursperiode 2010-2014 met de titel "Veranderen, investeren en bezuinigen; naar een nieuwe balans". Dit akkoord bestaat uit de volgende onderdelen:

- de visie op het traject van veranderen, investeren en bezuinigen en de strategische heroriëntatie zijn opgenomen in paragraaf 1 en 2;
- paragraaf 3 omvat de vergelijking van de programma's. In bijlage 1 is de programmatische vergelijking op hoofdlijnen beschreven. In bijlage 2 is de tekst opgenomen over De Knip in de N201.
- de afspraken over de samenwerking zijn beschreven in paragraaf 4 en 5;
- de portefeuilleverdeling is opgenomen in bijlage 3.

1. Veranderen, investeren en bezuinigen

Tijdens de coalitiebesprekingen hebben partijen vastgesteld dat bezuinigingen de komende jaren een belangrijke plek zullen opeisen. Niet uit vrije keuze, maar simpelweg omdat het Rijk een bezuinigingsopgave voor Aalsmeer in petto heeft die zo groot is dat negeren niet kan.

Uit de eerste analyses blijkt dat Aalsmeer voor de opgave staat om structureel zo'n 6 miljoen euro aan uitgaven te verminderen dan wel inkomsten te verhogen. Hierbij is uitgegaan van een structurele verlaging van de Algemene Uitkering met een percentage van 20%. Een verlaging die vanaf 1 januari 2012 gefaseerd wordt opgebouwd. Uiteindelijk zal een nieuw kabinet gesteund door de Kamer een definitief pakket bezuinigingen vaststellen. Op dat moment weten wij pas exact wat de omvang van de Aalsmeerse bezuinigingen zal zijn. Een ding is zeker, de gemeente zal substantiële ombuigingen moeten realiseren.

Een opgave waarbij de kaasschaafmethode weliswaar technisch kan worden toegepast, maar die in de praktijk te grof en te generiek tot bezuinigingen leidt. Enerzijds zo ongericht dat ook terreinen, die de politiek zou willen sparen, toch geraakt worden. Anderzijds zo grof en generiek, dat sturen op de realisatie zeer ingewikkeld wordt, met een groot risico op niet realiseren.

2. Routeplan strategische heroriëntatie

De coalitiepartijen beschouwen de komende bezuinigingen niet alleen als een uitdaging maar vooral ook als een kans om te komen tot een omslag in denken over de rol van de gemeente en haar verantwoordelijkheden en taken. De titel van dit coalitieakkoord is dan ook *Veranderen, investeren en bezuinigen*.

Los van bezuinigingen is een omslag in denken nodig om als gemeente te kunnen voldoen aan de veranderende vraag van de burger. Een burger die kritisch tegenover de overheid staat en

mondig en betrokken is bij zijn eigen leefomgeving. Bij deze omslag in denken staat wat partijen betreft voorop dat de dienstverlening aan burgers verder zal moeten worden ontwikkeld en verbeterd.

Uitgangspunt van de coalitiepartijen is dat 'iedereen mee moet kunnen blijven doen', waarbij geldt dat de sterkste schouders de zwaarste lasten dragen. Dat betekent dat de gemeente altijd oog zal moeten houden voor de meest kwetsbaren en tegelijkertijd een zwaarder beroep zal moeten doen op de eigen verantwoordelijkheid van burgers, ondernemers en instellingen. Een moderne overheid moet dan wel ruimte laten voor burgers om de eigen verantwoordelijkheid op te pakken. Bezuinigingen leggen een zware druk op deze doelstelling. De gemeente zal dan ook meer en meer als regisseur van en als partner binnen maatschappelijke processen moeten optreden, waarbij individuele burgers, bedrijven en het maatschappelijk middenveld als volwaardige partners worden gezien.

Kortom: de gemeente zal zich deels opnieuw moeten uitvinden. Dit opnieuw uitvinden is niets meer of minder dan een politiek strategische heroriëntatie op de rol die de lokale overheid wil spelen daar waar vragen aan de orde komen als:

Moet de overheid

- van 'zorgen voor' naar 'zorgen dat'
- van 'regelen van' naar 'regelen dat'

Voor een dergelijke heroriëntatie is tijd nodig om enerzijds de diepte in te gaan als het gaat om het definiëren van die rol op de vele beleidsterreinen. Anderzijds is tijd nodig om politiek en maatschappelijk draagvlak te creëren. Naast het traject van heroriëntatie zullen op de korte termijn enkele financiële knopen moeten worden doorgehakt om nu al uitzicht te hebben op een financieel gezonde begroting voor 2011 en 2012. Het routeplan ziet er als volgt uit.

2.1 Stap 1: Maatregelen korte termijn

De visie op de verschillende beleidsterreinen die de coalitiepartijen in de strategische heroriëntatie als leidraad zullen nemen, vindt u nader uitgewerkt in de bijlage. Gelet op de financiële taakstelling hebben de coalitiepartijen de bestaande situatie als uitgangspunt genomen, in afwachting van de resultaten van de strategische heroriëntatie.

Partijen hebben besloten om voor de korte termijn een kort, financieel technisch en beleidsarm bezuinigingspakket aan de gemeenteraad voor te leggen (stap 1) waar inwoners weinig van merken, maar die wel de bestuurlijke keuzes vragen om financieel scherper aan de wind te varen. Het bedrag dat dit oplevert kan deels worden ingezet ter dekking van reeds opgenomen taakstellingen van circa € 1,3 mln die nog moeten worden ingevuld om de begroting voor 2011 en 2012 sluitend te maken.

2.2 Stap 2: Heroriëntatie rol lokale overheid

In de periode april - augustus 2010 zal de eerder genoemde strategische heroriëntatie starten (stap 2) en worden afgerond. De heroriëntatie zal worden voorbereid door de eigen ambtelijke organisatie met externe ondersteuning. Dit, omdat uiteindelijk de uitvoering door het eigen apparaat zal moeten plaatsvinden.

De strategische heroriëntatie zal lopen langs de lijnen van 4 grote thema's:

- Basisvoorzieningen
- Wonen en Werken
- Organisatie
- Middelen

Zo wordt elk beleidsterrein betrokken bij de discussies.

Vaak wordt bij gemeenten onderscheid gemaakt tussen de beheer- en de ontwikkelgemeente. In de *beheergemeente* wordt ervoor gezorgd dat het bereikte niveau van infrastructuur en voorzieningen wordt gehandhaafd; in de *ontwikkelgemeente* worden grootschalige projecten gerealiseerd. Gelet op deze omschrijvingen kan de huidige gemeente Aalsmeer als een mengvorm tussen beheer- en ontwikkelgemeente worden omschreven, waarbij op middellange termijn het accent verschuift van ontwikkel- richting beheergemeente: dat wil zeggen geen grootschalige projecten en gericht op het handhaven van het (hoge) peil van infrastructuur en voorzieningen (zie de bestuurlijke visie).

In de ogen van de coalitiepartners dient de gemeente Aalsmeer zich te ontwikkelen van een beheer- en ontwikkelgemeente richting een regiegemeente. Hiermee willen wij bereiken dat Aalsmeer met een structureel lagere begroting toekomstvast en financieel stabiel wordt zonder in te boeten op het basisvoorzieningsniveau.

De *regiegemeente* voorziet niet zozeer in het al dan niet realiseren van grootschalige projecten, maar slaat op de manier waarop de gemeente invulling geeft aan haar rol. De kenmerken van een regiegemeente zijn:

- focus op het realiseren van maatschappelijke effecten zonder in principe alles zelf te doen;
- kaders stellen en handhaven; 'terugtrekken en optreden';
- ondersteunende taken op afstand (in gemeenschappelijke diensten, aparte organisaties of uitbesteden);
- flexibele en professionele ambtelijke organisatie, met korte lijnen tussen de medewerkers (compact) en hoogwaardige ambtelijke kern met generalisten.

De groei naar een regiegemeente vergt verandering in denken, handelen en competenties van de gemeente en haar werknemers zelf, maar ook van de samenleving. Burgers, bedrijven en instellingen zullen hun verwachtingen ten aanzien van de taak en rol van de gemeentelijke overheid op punten mogelijk moeten herzien. Dit vergt dus bijzondere aandacht voor de dialoog.

2.3 Stap 3: Keuze concrete beleidsmaatregelen

Nadat duidelijk is wat de contouren van de toekomstige gemeenterol gaan worden (stap 2), moet in het vierde kwartaal van 2010 een pakket beleidsmaatregelen worden ontwikkeld, rekening houdend met de verwachte bezuinigingsopgave. Dit spoor moet leiden tot een pakket beleidsmaatregelen (veranderingen, investeringen en bezuinigingen) dat rijp zal zijn voor bestuurlijke besluitvorming.

Tijdens het traject en na afronding zal veel ruimte gemaakt worden voor het vinden van politiek, bestuurlijk en maatschappelijk draagvlak. Naar verwachting kunnen begin 2011 besluiten worden genomen over te treffen beleidsmaatregelen. Dit zal leiden tot een wijziging van de meerjarenbegroting in de Voorjaarsnota.

2.4 Stap 4: College-/beleidsprogramma

De coalitiepartijen geven de opdracht aan het college om in het voorjaar van 2011 de beleidsmaatregelen, waarover (in stap 3) besluitvorming heeft plaatsgevonden, uit te werken in een Collegeprogramma 2011-2014 en dat voor te leggen aan de raad.

3. Vergelijking programma's

Een vergelijking van de verkiezingsprogramma's heeft geen fundamentele knelpunten opgeleverd, op één onderwerp na, te weten de Knip in de N201.

Partijen constateren dat in de huidige plannen de Knip een belangrijk onderdeel uitmaakt van de reeds in gang gezette omlegging van de N201 en het maken van plannen over de ruimtelijke invulling van en rondom het "oude" tracé van de N201. De besluitvorming is in die zin afgerond en een gegeven. Partijen constateren dat het in de buurgemeenten meer tijd kost om 'hun' weggedeeltes om te leggen en dat het proces niet eerder dan tegen het einde van deze raadsperiode zal zijn voltooid.

Daardoor wordt het wenselijk aannames die zijn gedaan over toekomstig gebruik van de oude N201, de autonome toename in verkeersbewegingen en andere parameters, te zijner tijd opnieuw te bekijken, alvorens over te gaan tot aanlegging van de Knip. Mocht de Knip tegen die tijd niet meer nodig blijken te zijn, dan verplichten partijen zich tegenover elkaar om een uiterste inspanning te leveren om het besluit inzake Knip te heroverwegen. De uitwerking van het coalitieakkoord op dit onderwerp vindt u in de bijlage.

4. Samenwerking

De coalitiepartijen verbinden zich aan elkaar tot het nemen van een gezamenlijke integrale verantwoordelijkheid ofwel gaan uit van collegiaal bestuur. Zij hebben tegenover elkaar uitgesproken de uitdagingen in de komende bestuursperiode tegemoet te treden met vertrouwen in elkaar.

Bij de portefeuilleverdeling (zie bijlage) heeft een gelijkmatige verdeling plaatsgevonden van lasten en lusten. Na zes maanden zal een moment van reflectie worden ingebouwd om de werking van het bestuur en de voortgang van de projecten te evalueren. De grote projecten zoals Greenpark Aalsmeer en 2=1 (Herinrichting Burgemeester Kasteleinweg) zullen door twee portefeuillehouders worden gecoördineerd waarbij steeds één de formeel verantwoordelijke is. Het is aan het college om taken definitief te verdelen en voor de beleidsterreinen en overige projecten vervangers aan te wijzen.

5. Tot slot

In dit akkoord is op hoofdlijnen beschreven wat wij voor de bestuursperiode 2010-2014 van belang vinden. Veel werk is reeds uitgezet in de organisatie, daar gaan we mee verder. Daarnaast is het van belang, gelet op de financiële taakstelling en de strategische heroriëntatie, in nauwe samenspraak met de gemeenteraad én de samenleving belangrijke beleidskeuzes voor te bereiden.

Het college zal het proces van de strategische heroriëntatie aansturen, maar de raad zal uiteindelijk, op basis van de mogelijke scenario's, de beslissingen moeten nemen. Dit vergt intensieve samenwerking tussen college en raad waar het gaat om het stellen van kaders, het maken van tussentijdse afwegingen en de uiteindelijke besluitvorming. Partijen wensen de raad daarom zeer intensief te betrekken en dit zal een prominente plek krijgen in de procesgang.

Wij hebben er vertrouwen in dat we samen het werk op een goede manier kunnen oppakken en Aalsmeer door de economische crisis en de gevolgen daarvan kunnen loodsen, samen als coalitie, als college, maar zeker ook met de gemeenteraad en ondersteund door de ambtelijke organisatie.

De onderhandelaars,

A. Verburg

Fractie CDA

P. van Soelen

Fractie CDA

G. van der Hoeven

Fractie Aalsmeerse Belangen

D. Kuin

Fractie Aalsmeerse Belangen

R.P. Fransen

Fractie PACT Aalsmeer

U.M. Eurich

Fractie PACT Aalsmeer

Programma's op hoofdlijnen

Programma 1 Opgroeien in Aalsmeer

Onderwijs

Onderwijs biedt mensen kansen om zichzelf te ontwikkelen en te ontplooiën, in een sociale omgeving te functioneren en om achterstanden zoveel mogelijk te voorkomen. De rol van de gemeente op het gebied van onderwijs ligt bij de onderwijshuisvesting, het onderwijsachterstandenbeleid en op het gebied van de leerplicht. In de periode 2010-2014 hebben met betrekking tot onderwijs de volgende zaken prioriteit:

- de aandacht voor onderwijshuisvesting; zowel kwantitatief als kwalitatief dient de huisvesting op orde te zijn;
- wij blijven ons inspannen om een havo/vwo-vestiging naar Aalsmeer te halen. De resultaten van het onderzoek worden hierbij betrokken;
- wij stimuleren vakgerichte sierteeltopleidingen.

Kinderopvang

De gemeente Aalsmeer heeft een faciliterende rol met betrekking tot het aanbieden van tussen- en naschoolse opvang van basisschoolleerlingen en voorschoolse opvang van kinderen tot 4 jaar. Wij vinden het belangrijk dat de gemeente als facilitator meedenkt en de ruimtelijke mogelijkheden onderzoekt voor het realiseren van voldoende capaciteit.

Jongeren

Ouders zijn als eerste verantwoordelijk voor de zorg om hun kinderen. Meer preventieve ondersteuning en vroegtijdige signalering moeten problemen bij het opvoeden en opgroeien van jeugdigen helpen voorkomen, waarbij voldoende speel- en ontspanningsmogelijkheden voor de jeugd van groot belang zijn. Wij hechten veel waarde aan het investeren in goed gedrag van jongeren. Door consequent optreden moet overlast van jongeren worden teruggedrongen.

Programma 2 Zorgen voor elkaar

Ouderenbeleid

In Aalsmeer neemt de vergrijzing ook in de komende jaren toe. Het beleid is erop gericht om ouderen langer zelfstandig in hun woonomgeving te laten wonen. In de komende jaren zal aandacht worden besteed aan het kwalitatief en kwantitatief op orde krijgen van het aanbod aan woningen en voorzieningen voor deze doelgroep. Hierin zal de samenwerking met woningbouwcorporaties worden gezocht.

WMO

Er zal scherp gekeken worden naar de efficiency van de huidige werkwijze (apparatuurkosten). Tevens zal worden bezien in hoeverre het mogelijk is om niet besteed geld voor uitvoering van de Wmo te parkeren in een bestemmingsreserve als buffer voor moeilijke tijden.

Sociaal beleid

De gemeente Aalsmeer kent een goed sociaal beleid. Wij zullen in de komende bestuursperiode, mede gelet op de economische crisis, veel aandacht blijven besteden aan de kwetsbaren in onze samenleving. Ons motto is 'iedereen moet mee kunnen blijven doen'. Dit kan betekenen dat een zwaarder beroep moet worden gedaan op de meer draagkrachtigen.

Programma 3 Vrije tijd

Sport

(Meer) bewegen is essentieel voor een goede gezondheid. Ook heeft sport een belangrijke maatschappelijke en sociale functie voor individuen en de gemeenschap in zijn geheel. Het maatschappelijk belang van sportverenigingen is groot en wij willen dit vooral stimuleren via de jeugdsport.

Wij zijn voorstander van de ontwikkeling van sportvoorzieningen, waarbij de jeugd diverse activiteiten aangeboden krijgt. Binnen de kaders van de Sportnota 2010-2014 zal actief onderzoek worden verricht naar de precieze behoefte aan sportvoorzieningen voor nu en de nabije toekomst. Op grond van de resultaten van dit onderzoek zullen partijen zich inzetten om de meest noodzakelijke voorzieningen te (doen) realiseren.

Kunst en cultuur

Kunst en cultuur spelen een belangrijke rol in de Aalsmeerse samenleving. De schaarse financiële middelen dienen zodanig te worden ingezet, dat het maatschappelijk effect voorop staat. Zo denken wij te kunnen bereiken dat het culturele netwerk in Aalsmeer niet wordt afgebroken, maar juist wordt versterkt.

De komende jaren zal worden verkend in hoeverre het mogelijk is om monumentale dorpsgezichten aan te wijzen teneinde het cultuurhistorische karakter van Aalsmeer te behouden. Voor behoud van monumenten zijn ook financiële middelen nodig om de eigenaren te helpen bij de instandhouding. Terughoudendheid op dit punt is geboden en daarom zal eveneens worden verkend in hoeverre de private sector hiervoor mogelijkheden kan bieden.

Subsidies

In de komende bestuursperiode zal het subsidiebeleid worden herijkt en zal een toetsingskader worden ontwikkeld dat duidelijk, uniform en evenwichtig is. Het subsidiebeleid dient gericht te zijn op het behalen van duidelijke maatschappelijke effecten.

Recreatie

Het beter benutten van de mogelijkheden op het gebied van recreatie en toerisme en het verder ontwikkelen hiervan betekent niet alleen een verlevendiging van de gemeente, maar is ook van belang voor de middenstand en horeca. De balans tussen recreatie en natuur mag hierbij echter niet worden verstoord.

Programma 4 Handhaving en veiligheid

Handhaving en veiligheid

Handhaving en veiligheid vormen kernthema's voor de gemeente Aalsmeer. Uitgangspunt voor de coalitiepartijen blijft de eigen verantwoordelijkheid van burgers en ondernemers als het gaat om het naleven van wetten en regels. Inzet is consequent en consistent handhaven aan de hand van heldere prioriteiten en programma's. Omdat er slechts beperkte ambtelijke capaciteit beschikbaar is, is een doelmatige, doelgerichte en gestructureerde inzet van belang. De komende jaren wordt ingezet op programmatisch handhaven.

Veiligheidsfuncties

Wij spreken onze zorg uit over de regionalisering van de veiligheidsfuncties zoals brandweer, ambulance en politie. Partijen zijn tevreden over de prestaties van deze diensten, maar willen grip houden op de zichtbaarheid en het functioneren van de veiligheidsfuncties en maken zich tegelijkertijd zorgen over de betaalbaarheid van deze voorzieningen op de langere termijn.

Programma 5 Bereikbaarheid en mobiliteit

Uitvoering AVVP

Kern is de uitvoering van het AVVP. Aandacht voor het weren van doorgaand verkeer en vrachtverkeer uit woongebieden. Bij de coalitiepartijen is de bereidheid aanwezig om, in lijn met het Verkeer- en Vervoerplan, in het weekend proeven te nemen met afsluitingen van wegen om bijvoorbeeld toeristisch-recreatieve routes aantrekkelijker te maken. Voor nieuwe bouwlocaties, waaronder ook de uitbreiding van Flora Holland, geldt: eerst de verkeersafwikkeling regelen, dan pas bouwen.

Programma 6 Duurzame leefomgeving

Schiphol

Partijen onderkennen het belang van Schiphol voor de werkgelegenheid in Aalsmeer, maar hebben ook oog voor de problemen die de luchthaven met zich meebrengt voor de leefbaarheid in Aalsmeer. Wij hechten eraan dat de permanente aandacht voor de positie van Aalsmeer ten opzichte van Schiphol zowel bestuurlijk als ambtelijk wordt verankerd. Als kleine gemeente heeft Aalsmeer slechts geringe mogelijkheden om invloed uit te oefenen op Schiphol, echter de bestuurlijke druk op Schiphol dient hoog te blijven (onder andere inzake het aantal vluchten over Aalsmeer).

Duurzaamheid

Aalsmeer heeft een hoog ambitieniveau voor Duurzaam Bouwen en Energie vastgesteld. Dat betekent dat de gemeente Aalsmeer de CO₂-uitstoot in 2020 met ruim 30% moet hebben teruggebracht en in 2040 energieneutraal moet zijn. Ambitie is dat de gemeente een voorbeeldfunctie gaat vervullen en op die wijze het 'urgentiegevoel' bij burgers en ondernemers onder de aandacht brengt.

Water en natuur

De coalitiepartijen streven ernaar het Waterplan zoals gepland uit te voeren. De natuur in Aalsmeer dient beschermd en zo mogelijk uitgebreid te worden. Noodzakelijk is een natuurbeheerplan voor de Bovenlanden en de Westeinderplassen.

Openbare ruimte

De gemeente heeft het beheer en onderhoud van de openbare ruimte grotendeels uitbesteed aan De Meerlanden. Aandachtspunt voor de komende jaren is het verder organiseren van de rol van Aalsmeer als opdrachtgever van De Meerlanden.

Ambitie is het openbaar groen te koesteren en uit te breiden. Wij hechten aan het behoud van waardevolle bomen. Uitgangspunt is dat bij kappen op openbare gronden van de gemeente een boom wordt teruggeplaatst.

Ambitie is om 'Deelplan 9' in Aalsmeer-Oost in te richten als groen verblijfsgebied gecombineerd met voorzieningen. De resultaten van de lopende 'quick-scan' worden afgewacht.

Programma 7 Wonen en ruimtelijke indeling

Het is van belang zoveel mogelijk te voorzien in de woningbehoefte van de inwoners van de gemeente Aalsmeer, terwijl rekening wordt gehouden met een optimale verdeling van de wooncapaciteit over de verschillende doelgroepen en hun behoeften. De verhouding bebouwing versus groen en openbare ruimte zal hierbij in balans moeten zijn. Binnen onze gemeente zal een toenemende druk komen te liggen op het gebruik van de beschikbare ruimte. We zullen dan ook moeten bedenken wat voor een gemeente we in de toekomst willen zijn, zodat we hiermee in de komende ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden. Als speerpunten in de komende bestuursperiode willen wij inzetten op:

- herijken van de woonvisie;
- faciliteren van goede en voldoende huisvesting voor doelgroepen (ook binnen bestaande bouwplannen), en ook Eigen Haard kan hierbij een rol spelen;
- faciliteren van grootschalige huisvesting voor arbeidsmigranten om de leefbaarheid in de wijken te behouden.

Ambitie voor de komende bestuursperiode is het verder op orde krijgen van de bestemmingsplannen. De discussie over de wenselijkheid van wonen achter het lint moet worden gevoerd. Daarnaast moet een duidelijk beleidslijn worden ontwikkeld voor de toekomst van de Bovenlanden. Deze beleidslijn moet worden verankerd in de bestemmingsplannen.

In de komende 4 jaar zal de herontwikkeling van het oude N201 tracé gefaseerd uitgevoerd gaan worden.

Invulling van groengebieden met woningbouw of bedrijfsfuncties zijn vooralsnog niet aan de orde.

De coalitiepartijen willen in de komende periode bezien in hoeverre bij de verlening van vergunningen de delegatie van besluiten vanuit het bestuur aan de ambtelijke organisatie bijstelling behoeft.

Programma 8

B.V. Aalsmeer

We willen dat de gemeente voldoende bestaans- en groeimogelijkheden biedt voor het Aalsmeerse bedrijfsleven in de gebieden die daarvoor zijn aangewezen, zodat ook hierbij een goede balans is tussen economie, wonen, en natuur. De gemeente Aalsmeer schept daarnaast goede voorwaarden voor recreatie en toerisme. De economische mogelijkheden in deze sectoren moeten worden benut. De inbreng van ondernemers is zeer belangrijk, de gemeente dient meer vraaggericht te gaan werken. Intensief contact met ondernemersorganisaties en vooraanstaande bedrijven is daarvoor een noodzakelijke voorwaarde.

De coalitiepartijen steunen de plannen voor de ontwikkeling van een watergebonden containerterminal in de Haarlemmermeer. Partijen zijn van mening dat deze terminal niet tegenover Aalsmeer-Dorp mag worden gerealiseerd met het oog op de leefbaarheid in Aalsmeer. Ook alternatieve locaties mogen geen afbreuk doen aan de leefbaarheid en het woonklimaat in Aalsmeer.

Programma 9

Dialogo met de burger / bestuur in ontwikkeling

Bestuur in ontwikkeling

Wij zijn een dual gemeentebestuur dat permanent streeft naar vernieuwing en verbetering van het bestuur van Aalsmeer. Dit dient te resulteren in een maximale - bij Aalsmeer passende - uitwerking van het duale systeem, waarbij raad en college elk hun eigen taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden hebben. Raad en college staan daarbij niet los van elkaar of tegenover elkaar, maar werken samen.

Tevens dient de relatie tussen burger en politiek te verbeteren. Gestreefd wordt naar een gemeentebestuur dat meer herkenbaar en toegankelijk is. De coalitiepartijen zijn voornemens een spreekuur van wethouders voor burgers in te stellen, tevens worden de wijkbezoeken gecontinueerd.

Burgerparticipatie

In de dienstverlening van de gemeente Aalsmeer ligt het accent op de burger als klant en het zoveel mogelijk ten dienste staan van die klant. De gemeente Aalsmeer zal de burger intensief betrekken bij beleidsontwikkeling. Nieuwe initiatieven op het gebied van burgerparticipatie worden ontplooid om te komen tot een meer interactieve beleidsvorming.

Wijkgericht werken

Via wijkgericht werken kunnen kleinschalige problemen in wijken worden opgelost en wensen en initiatieven van burgers worden ondersteund. Daarnaast is de ambitie om het wijkgericht werken in de komende jaren in te zetten om samen met de bewoners de leefbaarheid in de wijken verder te verbeteren door middel van het afspreken en uitvoeren van concrete meerjarige actieprogramma's. De wijk- en dorpsraden spelen hierin een belangrijke rol. Ambitie is om snel duidelijke afspraken te maken over de rol, taken en bevoegdheden van onze wijk- en dorpsraden.

Samenwerking

Gemeenten krijgen de komende jaren te maken met meer taken en minder subsidie. Bovendien zijn veel maatschappelijke problemen door hun verbanden met verschillende doelgroepen en andere organisaties in de regio zeer complex.

Zorg voor gemeentelijke belangen vereist om deze redenen dus samenwerking met publieke en private partijen (in de regio). Dat betekent dat de gemeente Aalsmeer de samenwerking met anderen de komende jaren zal uitbreiden. Hierbij dient de samenwerking met de gemeente Uithoorn te worden betrokken. Doorontwikkeling hiervan zal in de strategische heroriëntatie een belangrijke rol spelen.

Programma 10 Financiën

De bezuinigingsopgave van het rijk zal ook zijn weerslag hebben op de financiën van de gemeente Aalsmeer. Het streven is een structureel gezonde positie en een solide financieel beleid. In het coalitieakkoord is aangegeven op elke wijze het traject van bezuinigingen en strategische heroriëntatie zal worden opgepakt.

Coalitieakkoord rond de Knip N201***Huidige situatie***

De reeds in gang gezette omlegging van de N201 is een zeer complex project dat in de uitvoering getrokken wordt door de provincie, waarbij het rijk een belangrijke rol speelt bij de aansluitingen op het rijkswegennet. De realisatie is afhankelijk van de medewerking van vele partijen en daarbij spelen vele belangen een rol. Als het gaat om de planning heeft de gemeente geen of weinig invloed. Een planning waarvan het overigens niet te verwachten is dat afronding van de omlegging, aansluiting op het rijkswegennet en aanbrengen van de knip in deze collegeperiode überhaupt gehaald worden.

Ten tijde van de voorbereiding van de omlegging van de N201 is gekeken naar de mogelijkheden om doorgaand verkeer over het huidige tracé maximaal te weren door verkeersdeelnemers te verleiden gebruik te maken van de omgelegde weg. Dit, met het uiteindelijke doel om de doorsnijding van Aalsmeer, door een zeer drukke weg, op te heffen. Een drukke weg die, gezien de ruimtelijke ontwikkelingen en de daarbij behorende verwachte toename in verkeersbewegingen, in de toekomst nog drukker zal worden. Een situatie die onder andere voor wat betreft gezondheidsrisico's en veiligheid voor omwonenden niet acceptabel is. Onderzoek heeft aangetoond dat door de toename van verkeersbewegingen de huidige weg niet alleen volloopt maar uiteindelijk volledig vastloopt.

Om na de omlegging zo veel mogelijk doorgaande verkeersbewegingen over de oude N201 te voorkomen zijn verschillende opties bekeken. Op basis van onderzoek is het aanbrengen van een knip in de Burgemeester Kasteleinweg als voorkeursoptie beschreven en in de besluitvorming opgenomen. Daarbij is de aannahme gedaan dat het tegengaan van doorgaand verkeer ook echt nodig is om het oude tracé van de N201 autoluw te maken. Daarmee kunnen de doelstellingen, te weten aaneenhechting van het dorp, terugdringen van de overlast en verbeteren van de leefbaarheid worden gerealiseerd. Tevens is een vermindering van verkeersbewegingen noodzakelijk om te kunnen voldoen aan de eisen die de provincie stelt aan een HOV-lijn ten aanzien van onbelemmerde doorgang en snelheid. Immers, in de plannen is ervan uitgegaan dat de bus gebruik maakt van de afgewaardeerde oude N201. Wanneer er te veel verkeer gebruik blijft maken van het oude tracé, dan kan een snelle doorgang van de bus, conform de eisen van de provincie (gemiddeld 30 km per uur), niet gegarandeerd worden. Uiteindelijk blijft het belangrijk, ook na het aanbrengen van de knip, om de leefbaarheid van de aanpalende wijken te waarborgen.

Het totale programma N201+, waaronder de omlegging van de N201, de aansluiting op het rijkswegennet en de verandering van het gebruik van de Burgemeester Kasteleinweg inclusief het aanleggen van 2 busbanen over een gedeelte van het tracé, zal naar verwachting pas rond 2013/2014 gerealiseerd zijn. Daarbij is sprake van een gefaseerde aanpak middels deelprojecten tijdens de planperiode, waarbij de knip pas zal worden aangelegd aan het einde van deze periode.

De toekomstige 2-baans busweg is van de provincie en de gemeente heeft daar in die zin geen zeggenschap over. Daarnaast ligt er een overeenkomst tussen de provincie en Aalsmeer waarin het aanleggen van de knip is opgenomen. Wanneer Aalsmeer overweegt om de knip ter discussie te stellen, dan zal de provincie moeten worden overtuigd om de overeenkomst eventueel open te breken.

Toekomst

Partijen constateren dat in de huidige plannen de knip een belangrijk onderdeel uitmaakt van de reeds in gang gezette omlegging en het maken van plannen over de ruimtelijke invulling van en rondom het "oude" tracé van de N201. De besluitvorming is in die zin afgerond en een gegeven. Partijen constateren dat het in de buurgemeenten meer tijd kost om 'hun' weggedeeltes om te leggen, waardoor het wenselijk is aannames die zijn gedaan over toekomstig gebruik van de oude N201, de autonome toename in verkeersbewegingen en andere parameters te zijner tijd opnieuw te bekijken.

De omlegging van de N201 en het verkeerssluw maken van het oude tracé van de N201 zijn te beschouwen als een samenhangend pakket aan verkeersmaatregelen, waarbij steeds goed moet worden gemonitord in hoeverre met een getroffen maatregel het beoogde effect is bereikt. Concreet betekent dit dat gedurende de uitvoering regelmatig momenten van bezinning aan de orde zijn. Daarbij wordt elke getroffen maatregel na realisatie bekeken in termen van: hebben we nu bereikt wat werd beoogd? Zo ja, dan kan de volgende stap worden gezet. Zo nee, welke aanvullende maatregelen zijn nodig?

Afspraken

1. Besluit niet ter discussie

De besluitvorming over de Knip is een feit, het besluit staat vast en wordt gerespecteerd.

2. Eerst afwaarderen

Mede gelet op woningbouw (Polderzoom en Spoorlaan) en het tegengaan van doorgaand verkeer zal de weg echter eerst worden afgewaardeerd van een 4-baans weg naar een 2-baans weg met gedeeltelijk vrijliggende busbanen en een gedeelte waar het HOV meerijdt met het lokale verkeer. Vervolgens zal worden geanalyseerd in welke mate het oude tracé door doorgaand verkeer nog wordt gebruikt en in hoeverre dit de beoogde doelen van de omlegging (aaneenhechten dorp, verminderen overlast, verbeteren leefmilieu, onbelemmerde doorgang en snelheid buslijn) in de weg staat. Deze analyses zullen plaatsvinden voordat de reeds geplande knip eventueel wordt gerealiseerd.

3. Alternatieve maatregelen onderzoeken

Wanneer blijkt dat de beoogde effecten zonder knip niet geheel worden gerealiseerd, dan zal, voordat wordt overgegaan tot realisatie van de knip, onderzocht worden of eventuele aanvullend te treffen alternatieve maatregelen alsnog het beoogde effect kunnen opleveren.

4. Effect bereikt zonder knip? Knip heroverwegen

Wanneer blijft dat de vooraf beoogde effecten van de knip, in termen van substantiële afname van de verkeersbewegingen op het huidige tracé en een onbelemmerde doorgang van de busdienst conform de eisen die de provincie daaraan stelt, reeds zonder knip worden gerealiseerd, dan verplichten partijen zich tegenover elkaar om een uiterste inspanning te leveren om het besluit inzake de knip te heroverwegen.

Wanneer onverhoopt mocht blijken dat geen gezamenlijk standpunt geformuleerd kan worden, dan is er voor elk van de partijen ruimte om een afwijkend standpunt in te nemen.

Portefeuilleverdeling

Programma's	Portefeuillehouder
<p>Zorgen voor elkaar Gezondheidszorg Ouderenbeleid Gehandicaptenbeleid Sociale zaken en werkgelegenheid Minderheden Asielzoekers en vluchtelingen Educatie</p> <p>Bereikbaarheid en mobiliteit Verkeer en vervoer Coördinatie project N201 +</p> <p>Onderhoud openbare ruimte Beheer en onderhoud gemeentelijke eigendommen</p> <p>BV Aalsmeer Middenstand en markt Economische zaken Recreatie en toerisme (met AB)</p> <p>Projecten Greenpark (C75) Greenport Zorgwoningen Kudelstaart (C20) Kudelstaart (Uitbreiding winkelcentrum)</p>	CDA
<p>Vrije tijd Portefeuilles: Sport Cultuur Sociaal cultureel Opdrachtgeverschap Cardanus (coördinatie) Vrijwilligerswerk</p> <p>Wijkgericht werken (coördinatie)</p> <p>Ruimtelijke ordening Portefeuilles: Bestemmingsplannen Ontwikkelingskaders R.O. Dorpsvernieuwing Exploitatie bouwlocaties (niet projectgebonden) Grondbeleid algemeen Gronden en opstallen</p>	Aalsmeerse Belangen

<p>Vergunningverlening (integraal)</p> <p>Projecten Coördinatie project Nieuw-Oosteinde (C63) &2=1 (met PACT) GreenPark (met CDA) Kudelstaart Noordwest (C21) RKDES/Calslagen (C30) Schinkelpolder (C85) Nieuw-Oosteinde, Koningsstraat (C86) Bilderdammerweg (C33) Kudelstaart-zuid Tennispark (C74) Legmeerdijk/Bachlaan (C80) Machineweg Raadhuisplein Calslagen aan de Herenweg Vrouwentroost Linnaeuslaan CAV Flora Holland Oost Sporboekje</p>	<p>Aalsmeerse Belangen</p>
<p>Opgroeien in Aalsmeer Onderwijs Jeugd- en jongerenbeleid Peuterspeelzaalwerk Jeugdzorg Speelplaatsen Muziekonderwijs</p> <p>Duurzaamheid en Milieu Natuurbescherming Milieubeleid Waterplan Bagger (beleid en uitvoering)</p> <p>Wonen en volkshuisvesting Portefeuilles: Wonen Volkshuisvesting</p> <p>Handhaving (integraal)</p> <p>Schiphol</p> <p>Projecten: &2=1 (coördinatie) Herijking subsidiebeleid Projecten Dorp (bestaand) Praamplein (C35)</p>	<p>PACT Aalsmeer</p>

Lijnbaangebied (C54) CTAV (C25) Baccarastraat (C28) CN-terrein (C29) Bedrijven Zwarteweg (C31) Sloopzone Amstelgroen/Groene As	PACT Aalsmeer
Openbare orde en veiligheid Portefeuilles: Rampbestrijding Openbare orde en veiligheid Dialoog tussen burger en bestuur Communicatie Burgerparticipatie Bezwaar- en klachtenbehandeling Mediabeleid Bestuur in ontwikkeling Coördinatie collegebeleid Intergemeentelijke samenwerking Financiën Personeel, organisatie en automatisering	Burgemeester